



POLITISK SEKRETARIAT

Saksbehandler: Solfrid G. Mjåland

Vår dato

10.06.2015

Deres dato

Vår referanse

15/05585-5 : ---, N02, &14

Deres referanse

Samferdselsdepartementet
Ketil Solvik Olsen
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Behov for rask avklaring for Agder Kollektivtrafikk AS sin merverdiavgifts rettslige situasjon.

Det vises til brev av 24.11.2014 fra KS og brev fra Finansdepartementet av 27.02.2015.

Siden midten av 2000-tallet har mange fylkeskommuner, med henvisning til Yrkestransportloven, lagt sine lovpålagte oppgaver innen kollektivtrafikk inn i egne administrasjonsselskaper og organisert dette som aksjeselskap (AS). Agder Kollektivtrafikk AS organiserer driften av kollektivtransport og skoleskysstjenester. Selskapet mottar tilskudd fra fylkeskommunene, som sammen med andre inntekter gir finansielt grunnlag for å inngå kontrakter om kjøp av transporttjenester fra private transportselskaper, og for egen administrativ drift. Agder Kollektivtrafikk AS er administrasjonsselskapet for Vest-Agder fylkeskommune og Aust-Agder fylkeskommune. Selskapet har en pågående sak med Skatt sør som omhandler selskapets håndtering av merverdiavgift.

Bakgrunn for saken

Agder Kollektivtrafikk AS har på grunnlag av fortolkningsuttalelser fra Skattedirektoratet og Finansdepartementet fra 2004 og 2007 lagt til grunn at administrasjonsselskapet ikke omsetter skoleskysstjenester til fylkeskommunene og kommunene.

Etter bokettersyn tok Skatt sør opp sak angående håndtering av merverdiavgift. I forbindelse med et bokettersyn i 2010 har Skatt sør vedtatt og nektet fradrag for inngående merverdiavgift for årene 2008 – 2010. I 2013 fattet Skatt sør et vedtak om innbetaling av opprinnelig krav på MNOK 25,7 med tillegg av renter og tilleggsavgift. Agder Kollektivtrafikk AS påklaget vedtaket, og i forbindelse med klagen ble kravet om tilleggsavgift frafalt.

Vestviken Kollektivtrafikk AS tok ut søksmål etter bokettersyn hos selskapet, og i dom 11. mars 2014 gav Borgarting Lagmannsrett Vestviken fullt medhold i at selskapet hadde full fradragsrett for inngående merverdiavgift som følge av at selskapet drev avgiftspliktig omsetning ved ytelse av skoleskysstjenester og administrative tjenester. Skatt sør sitt vedtak ble således opphevet. Statens anke til høyesterett ble avvist, slik at dommen er rettskraftig.

Folkestyre – kompetanse – samarbeid

Postadresse:
Postboks 517 Lund, 4605 KRISTIANSAND S
Besøksadresse:
Tordenskjoldsgate 65, 4614 KRISTIANSAND
S

Sentral E-postadresse:
postmottak@vaf.no
Internettadresse:
www.vaf.no

Telefon sentralbord: 38 07 45 00
Telefon intern: 38 07 46 14
Telefaks: 38 07 45 01
Foretaksregisteret: 960 895 827

Lagmannsrettens dom bygger på en forutsetning om at administrasjonsselskapene skulle ha beregnet utgående merverdiavgift på skoleskysstjenester i større omfang enn det som har vært lagt til grunn i praksis – en praksis som har vært basert på de ovennevnte fortolkningsuttalelsene fra 2004 og 2007.

Ved nytt bokettersyn i 2015, det tredje ettersynet på fem år hos Agder Kollektivtrafikk AS, er helt ny og omstridt rettsoppfatning lagt til grunn av Skatt Sør etter deres tap i Lagmannsretten. Det vises til varsel av 27.03.2015 fra Skatt sør, mottatt 16.05.2015 av Agder Kollektivtrafikk AS. Skatt sør tolker Lagmannsrettens dom dithen at offentlige tilskudd skal regnes som merverdiavgiftspliktig ytelse. Dette innebærer at mottatte tilskudd i årene 2008 – 2014 blir behandlet som om de skulle ha vært avgiftspliktige og at staten skulle hatt en merverdiavgift på MNOK 108.

Vest-Agder fylkeskommunes vurdering

Det er enighet om at fylkeskommuner og kommuner har rett til full kompensasjon for merverdiavgift ved kjøp av skoleskysstjenester. I varselet av 27.03.2015 tar Skatt sør utgangspunkt i sin tolkning av dommen fra mars 2014. Det er Skatt Sør sitt syn at en større andel av overføringene, tilskudd og bevilgninger fra fylkeskommunen og kommunen til Agder Kollektivtrafikk AS er merverdiavgiftspliktig omsetning. Av kravet på MNOK 108,9 til Agder Kollektivtrafikk AS har Skatt sør skjønnsmessig fastsatt at MNOK 28,2 vedrører utgående merverdiavgift på administrasjonstjenester, mens konsekvensen blir at resterende MNOK 80,7 er etterberegnet merverdiavgift på andre tilskudd, overføringer og bevilgninger, herunder merverdiavgift på skoleskys, belønningsmidler fra staten med mer. Skatt sør legger altså til grunn en helt ny rettsoppfatning hele fem år tilbake i tid før dommen det refereres til ble avsagt. Dette har som konsekvens at Agder Kollektivtrafikk AS per 31.12.2014 taper hele sin egenkapital dersom vedtaket fra Skatt sør blir som varslet. Kravet fra Skatt sør overstiger egenkapitalen i selskapet. Da Agder Kollektivtrafikk AS trolig ikke kan belaste den etterberegnete merverdiavgift til fylkeskommunen som yter av tilskudd blir den etterberegnete merverdiavgiften en utgift for selskapet, og må dekkes inn med reduksjon i kollektivtilbudet i Vest-Agder fylke.

Uenig i fortolkning av dommen i Borgarting Lagmannsrett

Som en konsekvens av dommen anfører Skatt sør at Agder Kollektivtrafikk AS anses å ha avgiftspliktig omsetning knyttet til personbefordring, skoleskys og administrative tjenester. Det synes å være enighet om at det ikke skal beregnes utgående merverdiavgift på direkte tilskudd knyttet til nettokontrakter. Dette slår også Lagmannsrettens dom fast. Uenigheten knytter seg imidlertid til hvordan avgiftsforholdet mellom fylkeskommunen og Agder Kollektivtrafikk AS skal fortolkes. Skatt sør legger til grunn i sin etterberegning at den bakenforliggende kontraktstypen (forholdet mellom Agder Kollektivtrafikk AS og leverandørene/busselskapene) er styrende for hvordan tilskuddene fra fylkeskommunen til administrasjonsselskapet skal avgiftsbehandles. Dette er Agder Kollektivtrafikk AS grunnleggende uenig i da selskapets rolle og ansvar overfor fylkeskommunen ligger fast uavhengig av hvilken kontraktstype som inngås med leverandører/ busselskap. Agder Kollektivtrafikk AS anser derfor å ha en "en form for nettokontrakt" eller "rene tilskudd" fra Vest-Agder fylkeskommune, og selskapet skal således motta tilskudd uten merverdiavgift.

Uenig i etterberegning av merverdiavgift, samt konsekvenser av dette

Ved å foreta etterberegning av utgående merverdiavgift tilbake i tid, oppstår det risiko for at administrasjonsselskapene blir sittende med en ekstra kostnad som de ikke vil være i stand til å håndtere. Dette skyldes at foreldelsesreglene i Kompensasjonsloven kan føre til at fylkeskommunene og kommunene ikke får kompensasjon ved etterfakturering av utgående merverdiavgift tilbake i tid. Dersom administrasjonsselskapene blir sittende med regningen, eller fylkeskommunene som eiere dekker den, blir konsekvensen av en etterberegning som ikke blir kompensert at midler som skulle gått til kollektivtrafikktiltak i stedet går tilbake til statskassen.

Vest-Agder fylkeskommune stiller et stort spørsmål ved hensiktsmessigheten og skjønnsomheten av å foreta etterberegning i den situasjonen som foreligger. Agder Kollektivtrafikk AS sin praksis har vært forankret i skriftlige fortolkningsuttalelser fra sentrale avgiftsmyndigheter. Når en domstolsavgjørelse fører til endring av praksis kan avgiftsmyndighetene nøye seg med å la endringene virke fremover i tid. Denne muligheten bør benyttes i dette tilfellet, som følge av at Borgarting Lagmannsrett legger til grunn at det ikke skal være noen avgiftsbelastning for administrasjonsselskapene. Dette kan også få store konsekvenser for subsidier betalt til annen offentlig kollektivtrafikk og for andre sektorer.

Hvis Skatt sørs omlegging av praksis legges til grunn med virkning fremover i tid, vil dette være håndterbart. Kompensasjonsloven i de løpende avgiftsoppgjørene vil sørge for at selskapenes utgående avgift på de nevnte tjenestene til fylkeskommuner og kommuner vil bli kompensert hos dem. Utvidet plikt til å beregne utgående avgift vil med andre ord ikke innebære noen fordyrelse av tjenestene. Det er ved etterberegning tilbake i tid at det oppstår risiko for en fordyrelse av tjenestene ved at selskapene må innbetale betydelige beløp som man kan risikere ikke vil bli kompensert på grunn av Kompensasjonsloven.

Administrasjonsselskapene ivaretar viktige samferdselsoppgaver, og forvalter betydelige midler. Skatt sør holder tilbake betydelige beløp i inngående avgiftsoppgjør under henvisning til et forventet vedtak om etterberegning. Det er av stor betydning å få en tydelig avklaring i saken. Saken er en stor belastning på Agder Kollektivtrafikks likviditet og hindrer en videreutvikling av kollektivtilbudet. Dette underbygger at det haster for fylkeskommunen å få en endelig avklaring i saken. Det foreligger per i dag et krav fra Skatt Sør til Vestviken Kollektivtrafikk AS, Agder Kollektivtrafikk AS og Brakar AS på til sammen ca. MNOK 500. Gitt at administrasjonsselskapene likebehandles, vil saken også omfatte flere administrasjonsselskaper i Norge.

Anmodning

Vest-Agder fylkeskommune ber Samferdselsdepartementet ta saken videre med aktuelle departement for å finne en løsning i saken, slik at en kan unngå at Agder Kollektivtrafikk AS må redusere sitt kollektivtilbud betydelig, og at kollektivtrafikken ikke lider større utviklingstap enn denne saken allerede har medført for busspassasjerer i Vest-Agder.

Vest-Agder fylkeskommune anmoder om at det legges til grunn en fortolkning av dommen der det ikke legges merverdiavgift på tilskudd fra offentlige myndigheter til administrasjonsselskapene.

Dersom Skatt sør sin fortolkning i saken blir gjeldende anmodes det om at fylkeskommunen gis en garanti for full kompensasjon av etterberegningen av merverdiavgift i perioden 2008 – 2014.

Vennlig hilsen

Terje Damman
fylkesordfører

Kopi til: Tine Sundtoft/Klima- og miljødepartementet - KLD, Jan Tore Sanner/Kommunal- og moderniseringsdepartementet - KMD